

dr hab. Zbigniew Kazimierz Mikołajczyk, prof. ucz.  
Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego  
w Warszawie

**Recenzja rozprawy doktorskiej mgr Izabeli Ligenzy  
pt. „Wpływ agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę w 2022 roku na  
bezpieczeństwo lokalne w Rzeczypospolitej Polskiej”  
realizowanej na Wydziale Nauk Stosowanych  
Akademii WSB w Dąbrowie Górniczej  
pod kierunkiem prof. dr. hab. inż. Eugeniusza Nowaka  
Dąbrowa Górnicza 2024, ss. 227.**

Dyskurs nad problematyką zapewnienia bezpieczeństwa lokalnego wymaga holistycznego podejścia zarówno do zakresu pojęciowego, systemowego jak i instytucjonalnego. Zadania w tym obszarze realizują praktycznie wszystkie podmioty bezpieczeństwa od naczelných organów władzy państwowej, przez władze samorządowe, po służby specjalne, policyjne, straże, inspekcje i organizacje pozarządowe. Ich zadaniem jest rozpoznawanie, zapobieganie, zwalczanie i usuwanie skutków zagrożeń bezpieczeństwa. Bez wątpienia konflikt zbrojny na Ukrainie zapoczątkowany w 2022 roku przyniósł ze sobą nowe zagrożenia, wywierające wpływ na poczucie bezpieczeństwa lokalnego. Dlatego Autorka słusznie podjęła się próby zbadania przedmiotowego obszaru, czyniąc to tematem swojej dysertacji.

### **Opis rozprawy**

Niniejsza dysertacja składa się ze wstępu, czterech rozdziałów, zakończenia, bibliografii, załączników wywiadu z ekspertami, notatki z konsultacji merytorycznych i badań ankietowych oraz streszczenia. Treści zostały w niej zaprezentowane w sposób uporządkowany i dający możliwość zobrazowania tematu głównego.

## **Rozdział I. Metodologiczne podstawy rozprawy doktorskiej**

Dysertacja rozpoczyna się od określenia założeń metodologicznych przez Autorkę. Wskazała ona obszar badań, potrzebę ich przeprowadzenia i uzasadniła swoją decyzję. Nakreśliła cel i główny problem badawczy oraz problemy szczegółowe. Rozdział zawiera opis procesu badawczego, zastosowanych metod, technik i narzędzi badawczych. Autorka przyjęła ramy czasowe i obszar badań skoncentrowany na województwie podkarpackim oraz województwach, które przyjęły dużą liczbę uchodźców z Ukrainy.

## **Rozdział II. Identyfikacja bezpieczeństwa lokalnego w RP przed agresją Federacji Rosyjskiej na Ukrainę w 2022 roku.**

Rozdział ten określa ramy pojęciowe dla głównego nurtu pracy. Autorka dokonała analizy literatury przedmiotu z zakresu bezpieczeństwa lokalnego. Analiza rozważań naukowych poczynionych przez nią dotyczy obszaru definicyjnego bezpieczeństwa lokalnego w Polsce, zagrożeń bezpieczeństwa występujących w naszym kraju przed wybuchem wojny na Ukrainie. Przybliżyła ponadto sposoby organizowania i realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa. Wnioski wysnute przez Autorkę stanowią zakończenie rozdziału.

## **Rozdział III. Ocena wpływu agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę w 2022 roku na stan bezpieczeństwa lokalnego w RP.**

Tematykę trzeciej części niniejszej dysertacji stanowi opis i ocena zagrożeń bezpieczeństwa lokalnego w Polsce wywołanych agresją Federacji Rosyjskiej na Ukrainę w 2022 roku. Autorka pojęła się oceny poczucia bezpieczeństwa lokalnego oraz działań prowadzonych na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa lokalnego w Polsce po wybuchu wojny na Ukrainie. Za cenne należy uznać uwzględnienie wielomilionowej migracji ludności ukraińskiej i związanych z nią zagrożeń bezpieczeństwa w ujęciu społecznym, kulturowym i gospodarczym.

## **Rozdział IV. Postulowane kierunki doskonalenia procedur wzmocnienia bezpieczeństwa lokalnego w RP wynikające z zagrożeń spowodowanych agresją FR na Ukrainę w 2022 roku.**

Ostatni rozdział zawiera opracowane podczas badań propozycje zadań i inicjatyw, które będą skutkowały wzmocnieniem bezpieczeństwa lokalnego w Polsce. Autorka zdiagnozowała zagrożenia oraz opracowała procedury i sposoby ich wdrożenia przez władze państwowe, samorządowe, organizacje pozarządowe i społeczności lokalne. Na szczególne uwzględnienie zasługuje element nowych zagrożeń gospodarczych, programów alternatywnych, umożliwiających integrację uchodźców w społeczeństwie, potrzebę edukacji społecznej, czy też kategoryzacji zadań w sytuacjach kryzysowych pod względem ich pilności i ważności, a także wykorzystania potencjału NGO.

### **Ocena dysertacji**

Praca skupia się na niezwykle ciekawej i aktualnej problematyce związanej z nie budzącą wątpliwości potrzebą zapewnienia bezpieczeństwa lokalnego i wpływu konfliktu zbrojnego na poczucie bezpieczeństwa. Ukazuje rolę różnych podmiotów w systemie bezpieczeństwa państwa w obszarze zapewnienia porządku publicznego, stabilizacji gospodarczej, rozwoju społecznego i bezpieczeństwa lokalnego. Dokonane analizy uwypuklają nowe obszary i potrzeby badawcze, pozostające w zainteresowaniu nauk o bezpieczeństwie ale również innych nauk społecznych tj. socjologia, ekonomia, kryminologia, prawo. Praca dostarcza cennych danych w zakresie diagnozy zagrożeń bezpieczeństwa powstałych w Polsce na skutek agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę w 2022 roku a jednocześnie przedstawia procedury i sposoby działania oraz potencjał możliwy do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych.

Autorka w zrozumiały sposób uzasadniła powody rozpoczęcia badań. Zostały one wdrożone w sposób planowy i przemyślany, poprzedzony poczynionymi wcześniej analizami stanu rozważań naukowych i stanu prawnego.

Rozprawa powstała w oparciu o, moim zdaniem, ciekawy materiał źródłowy w postaci 22 aktów prawnych i 69 źródeł internetowych. Autorka wykorzystwała treść 61

opracowań naukowych. Wartość materiału źródłowego w zdecydowanej mierze podnoszą kwestionariusze wywiadów eksperckich oraz badania ankietowe.

Za bardzo cenny element dysertacji należy uznać autorskie wnioski z poczynionych analiz. Zachęcam Autorkę do kontynuowania badań w przedmiotowym zakresie, w szczególności nad mechanizmami powstawania nowych zagrożeń bezpieczeństwa oraz proponowanymi przez nią kierunkami doskonalenia procedur. Zaprezentowane w dysertacji wyniki badań wskazują na rozległość problematyki ustawowego uwarunkowania działań podmiotów bezpieczeństwa na rzecz rozpoznawania zagrożeń i prowadzenia działań o zasięgu krajowym i lokalnym.

W mojej ocenie przyjęte przez Autorkę problemy naukowe oraz hipotezy badawcze zostały w sposób uporządkowany i właściwy rozwiązane, a także pozytywnie zweryfikowane.

Autorka posługuje się dobrą polszczyzną, łatwą i przyjemną w czytaniu, która ułatwia zrozumienie specyficznych i fachowych pojęć. Jej warsztat pisarski wymaga tylko drobnych poprawek przed oddaniem pracy do druku np.: brak konsekwencji w stosowaniu przypisów aktów prawnych(*vide*: s. 43, 57, 62, 105); nieprawidłowo formatowany tekst przypisów(*vide*: s. 50-51, 73, 81, 85, 89, 200). Na pochwałę zasługuje forma prezentacji wyników badań i materiału źródłowego(*vide*: s. 167-219).

Zaprezentowany w dysertacji proces wnioskowania jest prawidłowy a prezentacja wysnutych wniosków czytelna, zrozumiała i uporządkowana. Lektura dysertacji rodzi potrzebę sprecyzowania trzech obszarów:

1. Pewien niedosyt, w mojej ocenie, budzi element wykorzystania służb bezpieczeństwa. Bardzo proszę o nakreślenie zakresu ich wykorzystania w zapewnieniu bezpieczeństwa lokalnego.
2. Jakim kryterium kierowała się Autorka przy wyborze terenu badań?
3. Które, w ocenie Autorki, elementy są najistotniejsze dla zapewnienie skuteczności i ciągłości działania administracji na poziomie lokalnym?

Uważam, że niniejsza dysertacja powinna zostać opublikowana gdyż stanowi ona wartościowy materiał dla podmiotów bezpieczeństwa, w szczególności w zakresie poczynionych wywiadów eksperckich i wysnutych wniosków.

W podsumowaniu stwierdzam, że praca stanowi oryginalne rozwiązanie twórcze problemu naukowego, została napisana starannie, z zachowaniem metody wykładu naukowego i zasługuje, aby była podstawą do starania się o stopień naukowy doktora. Szczęólnego podkreślenia wymaga fakt możliwości wykorzystania wyników badań w praktyce przez podmioty bezpieczeństwa lokalnego i publicznego.

Dlatego stawiam wniosek o dopuszczenie Doktorantki do dalszego toku przewodu doktorskiego.



*dr hab. Zbigniew Kazimierz Mikołajczyk, prof. ucz.*

Centrum Badań Bezpieczeństwa

Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego

w Warszawie

Warszawa, 05.05.2024 r.